

まち・ひと・しごと創生

雄武町人口ビジョン

(答申案)

北海道 雄武町

目 次

| | |
|--------------------------------|-----------|
| I はじめに..... | 2 |
| I - 1 策定の目的 | 2 |
| I - 2 人口ビジョンの位置づけ | 2 |
| I - 3 計画期間 | 2 |
| II 人口の動向..... | 3 |
| II - 1 総人口 | 3 |
| II - 2 人口ピラミッド | 4 |
| II - 3 外国人口 | 5 |
| II - 4 婚姻 | 6 |
| II - 5 合計特殊出生率 | 7 |
| II - 6 出生・死亡、転入・転出の人数 | 8 |
| II - 7 年齢階級別的人口動態..... | 10 |
| II - 8 転出先・転入元 | 12 |
| III 就業の状況..... | 13 |
| III - 1 就業率 | 13 |
| III - 2 産業別就業人口 | 14 |
| III - 3 就業人口のピラミッド..... | 16 |
| IV 雄武町の人口問題をめぐる課題 | 19 |
| V 将来人口のシミュレーション..... | 20 |
| V - 1 自然体の推計 | 20 |
| V - 2 出生率が回復したパターン | 22 |
| V - 3 社会移動も好転したパターン | 23 |
| V - 4 各パターンの年齢構成比の比較 | 24 |
| VI めざすべき人口目標と取組方向 | 25 |

I はじめに

I - 1 策定の目的

わが国では、平成 20 年（2008 年）を境に「人口減少時代」に突入しています。このままの状況で推移すると、平成 60 年（2048 年）前後にはわが国の人囗が 1 億人を割り込み、6 割以上の居住地域で人口が半分以下に減少し、2 割の地域で無居住化するとの推計もあります。

このように、地域社会の維持が重大な局面を迎える中、平成 26 年（2014 年）11 月、まち・ひと・しごと創生法が制定されました。これは、大都市圏への人口の過度な集中を是正するとともに、地方における人口の減少に歯止めをかけ、将来にわたって活力ある地域社会を維持していくため、国と地方自治体それぞれが計画を策定し、その計画に基づいた取り組みを進めていくことを目的とした法律です。

国は、同法に基づき、平成 72 年（2060 年）までの将来人口推計を示し、今後めざすべき方向を提示する「まち・ひと・しごと創生長期ビジョン」（長期ビジョン）と、平成 31 年度（2019 年）までの当面 5 年間の具体的な施策をまとめた「まち・ひと・しごと創生総合戦略」（総合戦略）を策定しました。

このため、雄武町においても、「まち・ひと・しごと創生」に総合的に取り組むため、国の長期ビジョンに対応した「雄武町まち・ひと・しごと創生人口ビジョン」（雄武町人口ビジョン）と、国の総合戦略に対応した「雄武町まち・ひと・しごと総合戦略」（雄武町総合戦略）を策定し、人口の減少に歯止めをかけ、活力ある地域社会を維持していくための施策を重点的に推進していきます。

I - 2 人口ビジョンの位置づけ

雄武町人口ビジョンは、雄武町における人口の推移と現状を分析するとともに、今後めざすべき将来の方向と人口の将来展望を提示し、人口に関する地域住民の認識を共有するために策定するものです。また、雄武町総合戦略の実現に向けて、効果的な施策を企画立案する上での重要な基礎資料となります。

なお、北海道においても、北海道人口ビジョンを策定しており、平成 22 年（2010 年）に 550.6 万人の全道人口が、平成 72 年（2060 年）に 308.2 万人（60%に減少）に減少する見通しを改善させ、390.8 万人（71%に減少）をめざすものとしています。雄武町人口ビジョンは、北海道人口ビジョンの内容と整合を図りながら策定します。

I - 3 計画期間

計画期間は平成 27 年（2015 年）から平成 72 年（2060 年）までとします。

II 人口の動向

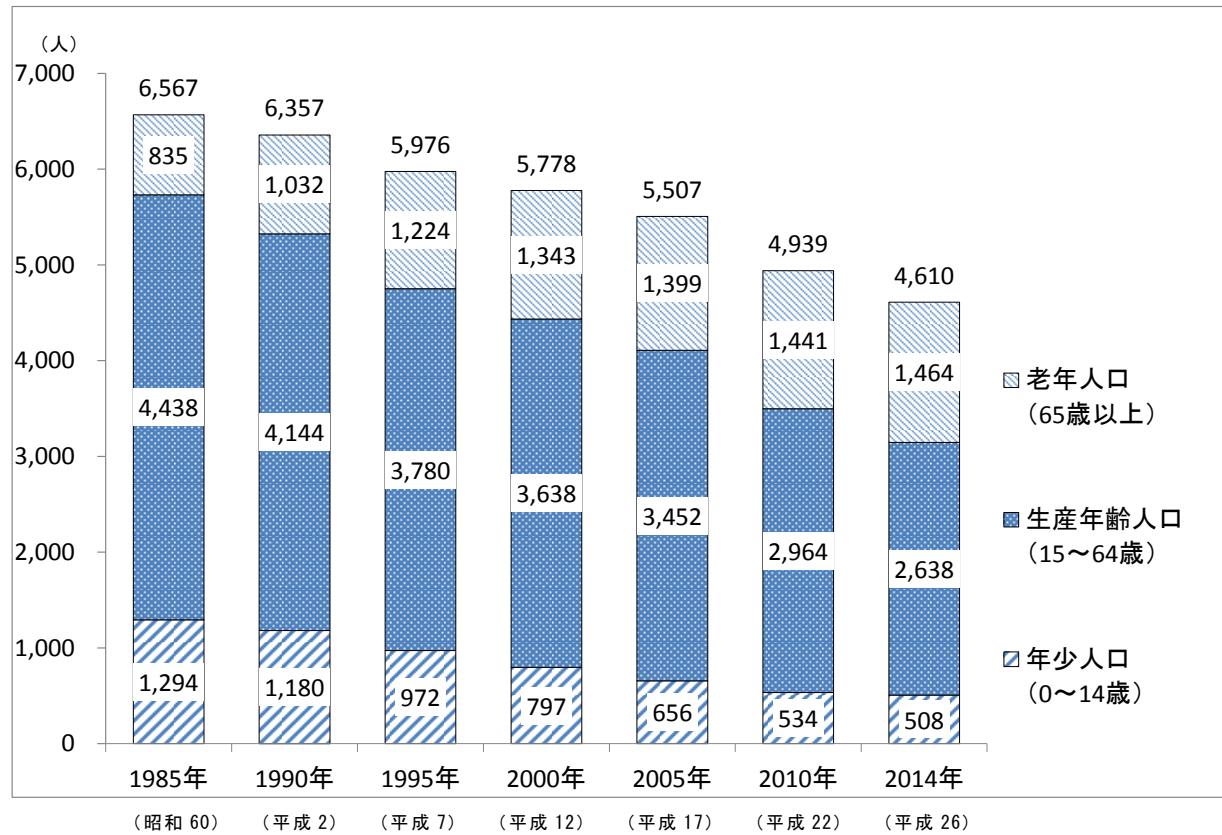
II - 1 総人口

一貫して人口減少が続く

昭和 60 年（1985 年）以降の雄武町の国勢調査人口の推移をみると、5 年間で 200 ~500 人ずつ、一貫して減少が続いている。平成 22 年（2010 年）では 5,000 人を割り込んで 4,939 人となっています。

その後、平成 26 年（2014 年）10 月について、出生・死亡・転入・転出の動向をもとに把握した雄武町基礎調査の数字では、4 年間でさらに 300 人減少し、4,610 人となっており、少子高齢化も一層進み、年少人口は 508 人（11.0%）、老人人口は 1,464 人（31.8%）となっています。

年齢 3 区分別人口の推移



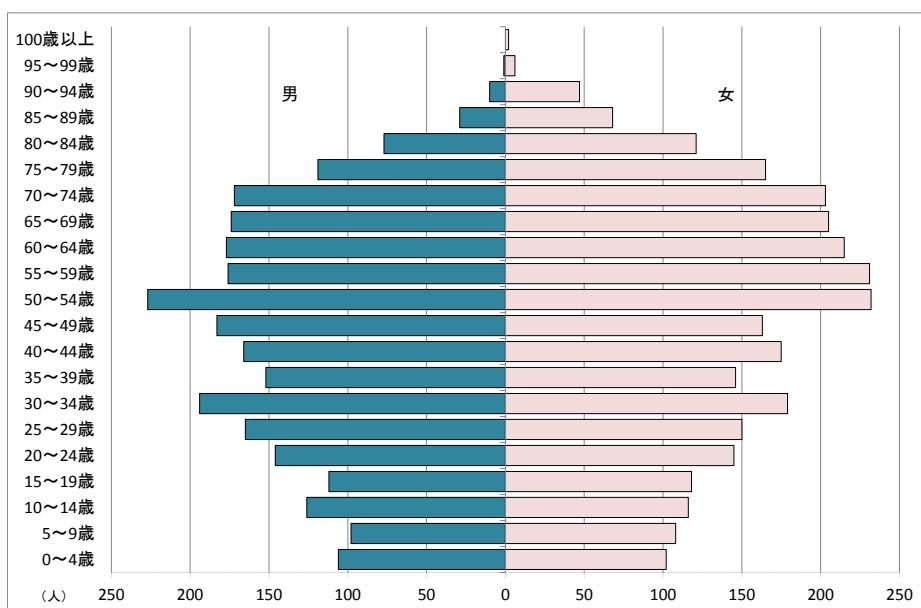
資料：国勢調査、雄武町基礎調査

II-2 人口ピラミッド

ピラミッドの面積が小さくなり、山も上方（高年齢層）にシフト

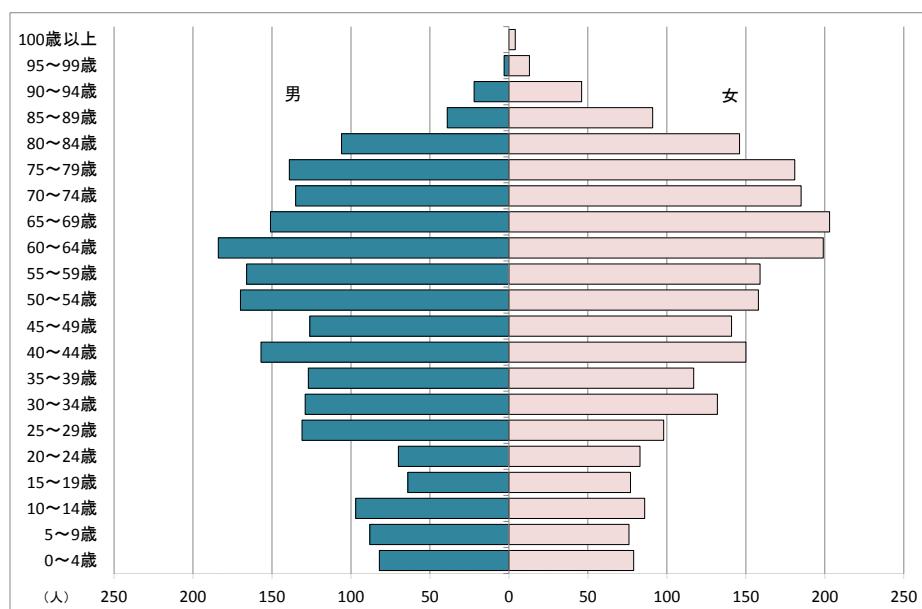
平成 17 年（2005 年）と平成 26 年（2014 年）の人口ピラミッドをみると、平成 17 年は男女ともに「団塊の世代」と呼ばれる昭和 20 年代前半生まれの 50~54 歳の層が、最も多くなっており、その 10 年後の平成 26 年でも「団塊の世代」の層が最も多く、男性では 60~64 歳、女性では 65~69 歳に山があり、人口ピラミッドそのものが「つぼ型」から「逆三角形型」に移行してきています。また、人口の減少に伴い、ピラミッドの面積も小さくなっています。

平成 17 年の人口ピラミッド



資料：国勢調査

平成 26 年の人口ピラミッド



資料：雄武町基礎調査

II - 3 外国人人口

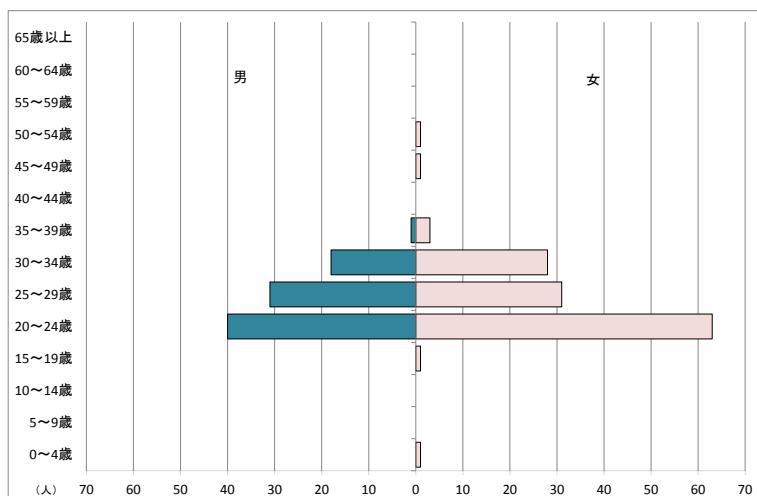
減少傾向にあるが依然、200人近く在住

平成 27 年（2015 年）の在住外国人の人口は 189 人で、依然、人口の約 4 %を占めますが、平成 17 年（2005 年）の 219 人からは 1 割程度減少しています。

雄武町では、平成 10 年（1998 年）以来、水産加工業に携わる外国人技能実習生の受け入れを行っており、在住外国人の大半はこの外国人技能実習生です。

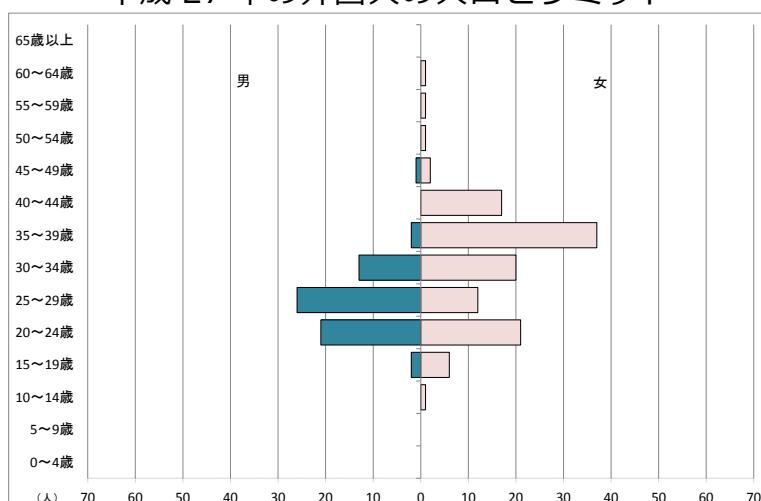
人口ピラミッドをみると、平成 17 年は 20~24 歳の層を中心に 20 代から 30 代前半が圧倒的に多くなっていましたが、平成 27 年は 10 代後半から 40 代前半まで年齢層が分散しています。

平成 17 年の外国人の人口ピラミッド



資料：国勢調査

平成 27 年の外国人の人口ピラミッド



資料：平成 27 年 4 月末住民基本台帳

※平成 24 年 7 月から外国人も当台帳に登載）

II - 4 婚姻

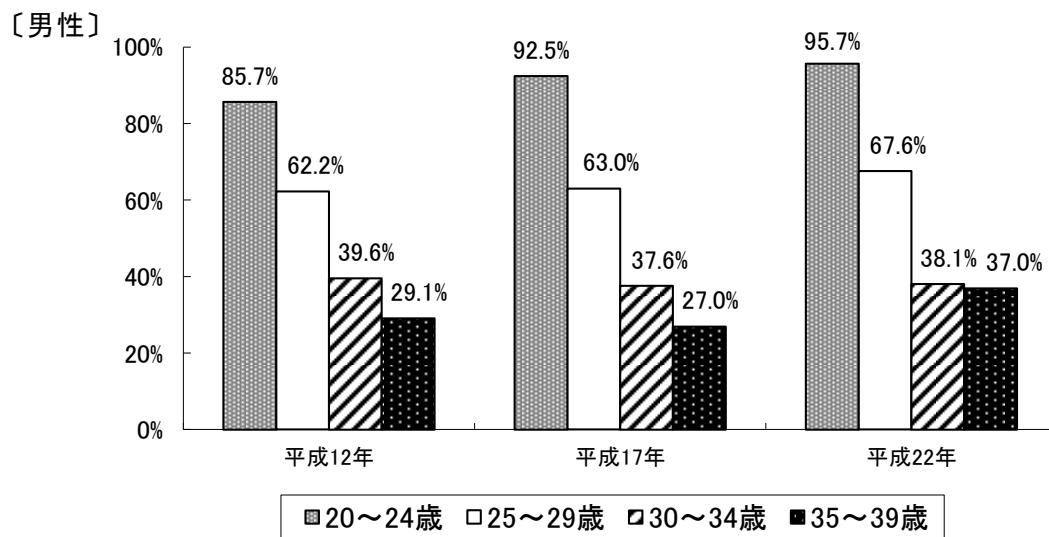
近年、未婚率が急上昇

平成 22 年（2010 年）の 20 代、30 代の未婚率（離婚した人は含まない）をみると、35～39 歳の男性の 37% が未婚となっており、平成 12 年の 1.3 倍に上昇しています。

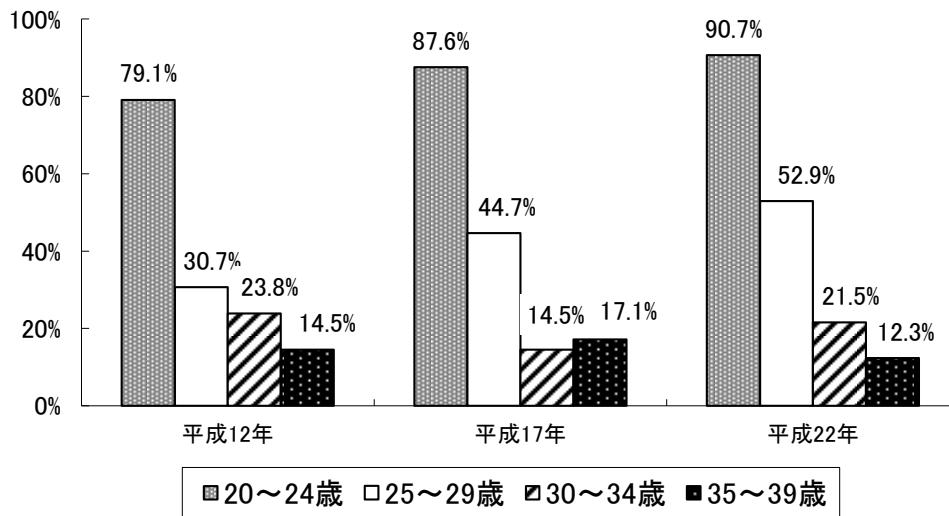
また、女性は、20～24 歳の層で 91%、25～29 歳の層でも 53% が未婚となっており、これらの年齢層の未婚率は、平成 12 年から上昇を続けています。

男女とも、晩婚化・非婚化の深刻度が増していると言え、人口問題の観点からも、若者の結婚をうながす取り組みを一層進める必要があります。

未婚率の推移



〔女性〕



資料：国勢調査

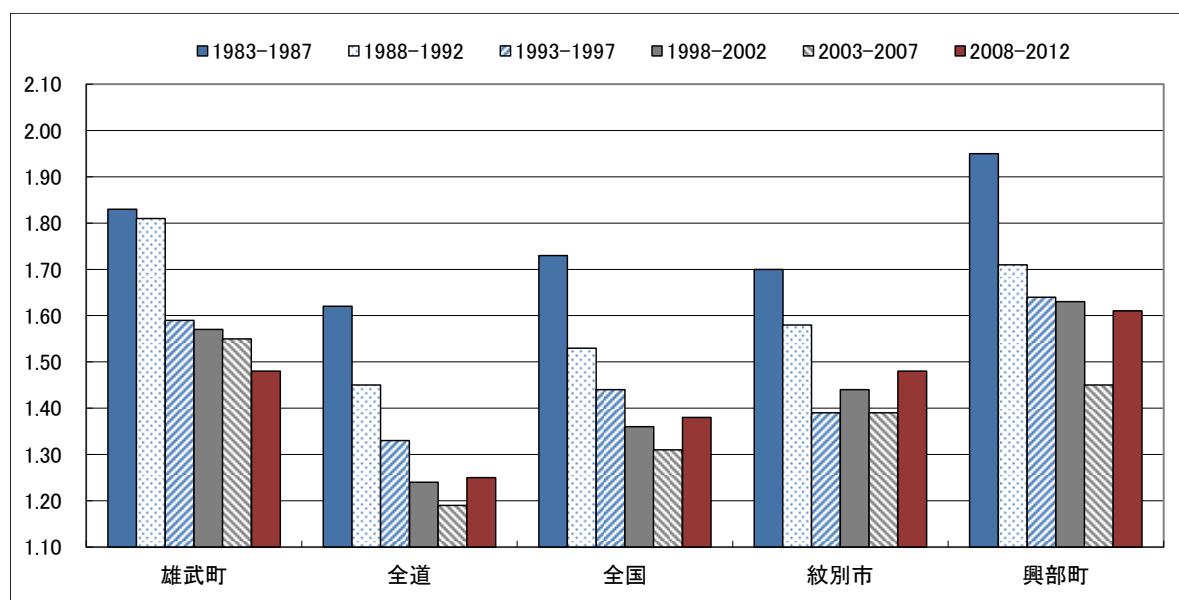
II - 5 合計特殊出生率

合計特殊出生率は一貫して全道、全国平均を上回る

本町における、一人の女性が一生に生む子どもの平均数を示す「合計特殊出生率」(5年ごとの平均値)の推移をみると、1983-1987年から2008-2012年まで低下を続けていますが、一貫して全道平均、全国平均を上回っています。

直近の2008-2012年の「合計特殊出生率」を他市町村と比較すると、西紋地域内では紋別市より高いものの興部町より低く、友好都市では益子町より高いものの武雄市より低くなっています。

合計特殊出生率の推移と比較



| | 昭和 58 年～ 昭和 62 年 | 昭和 63 年～ 平成 4 年 | 平成 5 年～ 平成 9 年 | 平成 10 年～ 平成 14 年 | 平成 15 年～ 平成 19 年 | 平成 20 年～ 平成 24 年 |
|-----|---------------------|--------------------|-------------------|---------------------|---------------------|---------------------|
| | 1983-1987 | 1988-1992 | 1993-1997 | 1998-2002 | 2003-2007 | 2008-2012 |
| 雄武町 | 1.83 | 1.81 | 1.59 | 1.57 | 1.55 | 1.48 |
| 全道 | 1.62 | 1.45 | 1.33 | 1.24 | 1.19 | 1.25 |
| 全国 | 1.73 | 1.53 | 1.44 | 1.36 | 1.31 | 1.38 |
| 紋別市 | 1.70 | 1.58 | 1.39 | 1.44 | 1.39 | 1.48 |
| 興部町 | 1.95 | 1.71 | 1.64 | 1.63 | 1.45 | 1.61 |

資料：厚生労働省「人口動態保健所・市区町村別統計」

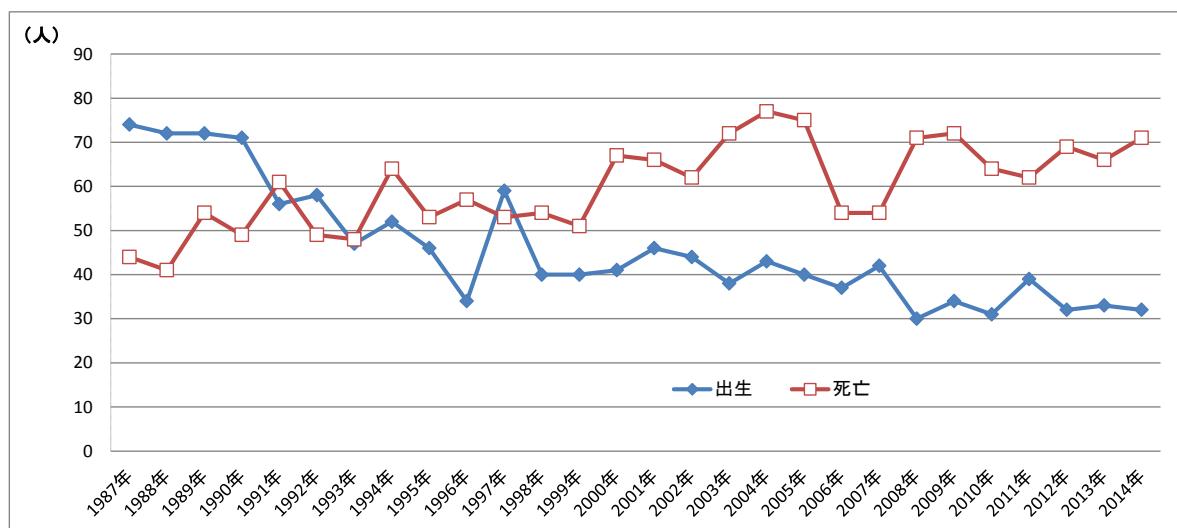
II - 6 出生・死亡、転入・転出の人数

自然減かつ社会減が続く

本町の自然増減は、1980 年代は出生数が死亡数を上回る自然増が続いていたものの、1990 年代に入り、少子高齢化により死亡数が出生数を上回る年がみられるようになり、1997 年を最後に、以降は一貫して自然減が続いています。

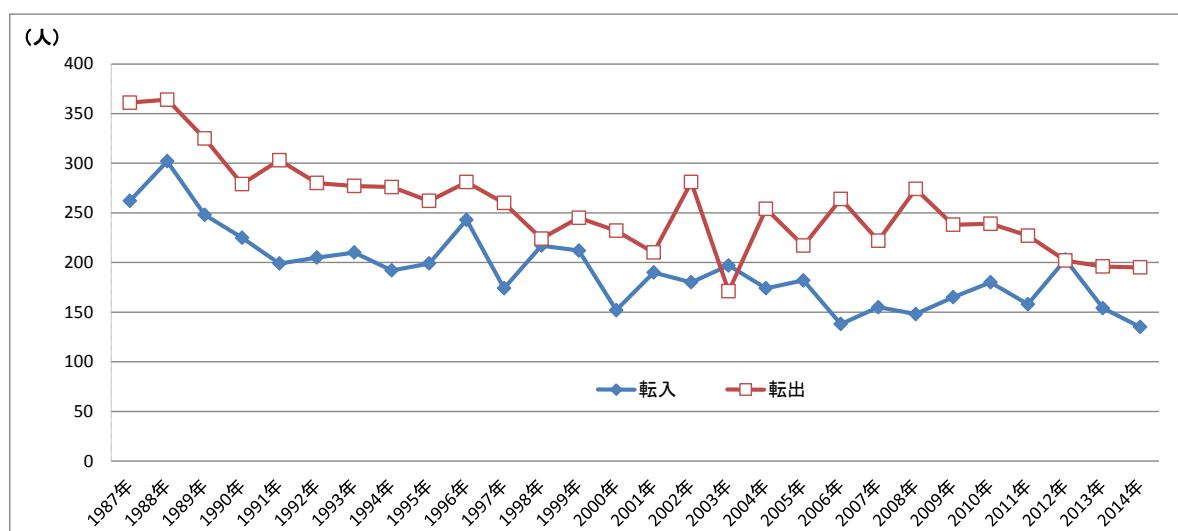
一方、社会増減は、1980 年代以降、平成 15 年（2003 年）と平成 24 年（2012 年）を除き社会減となっており、年間の減少幅は、平成 18 年（2006 年）、平成 20 年（2008 年）などで 100 人を超えていました。

出生数・死亡数の推移



資料：人口動態統計

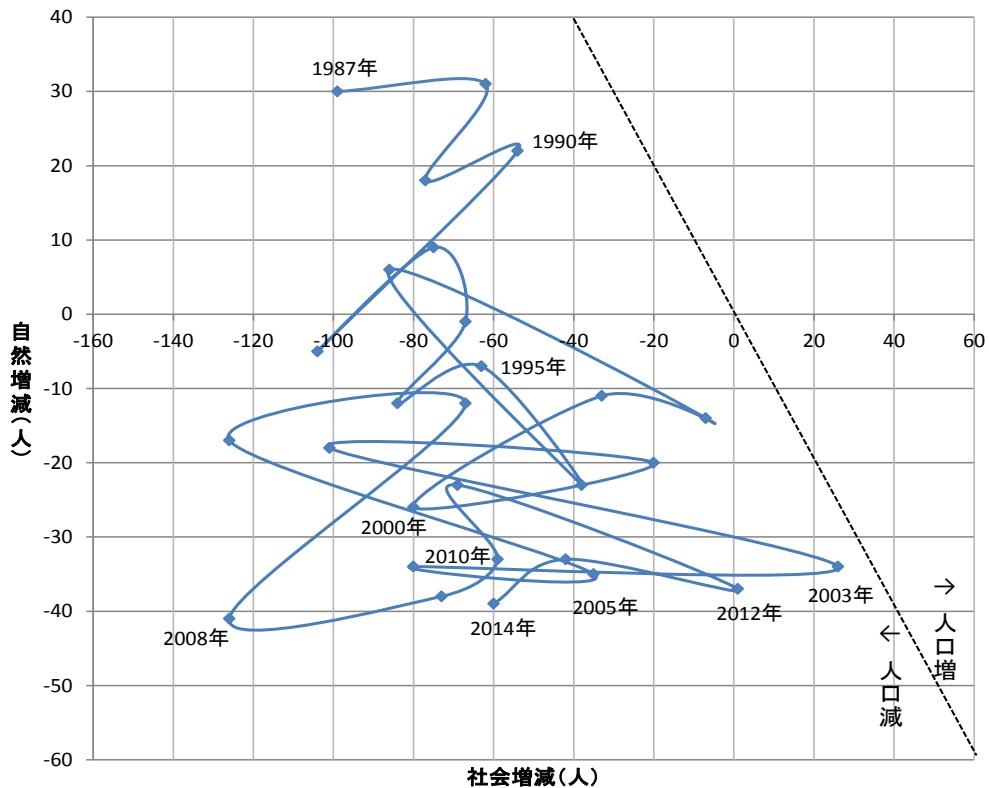
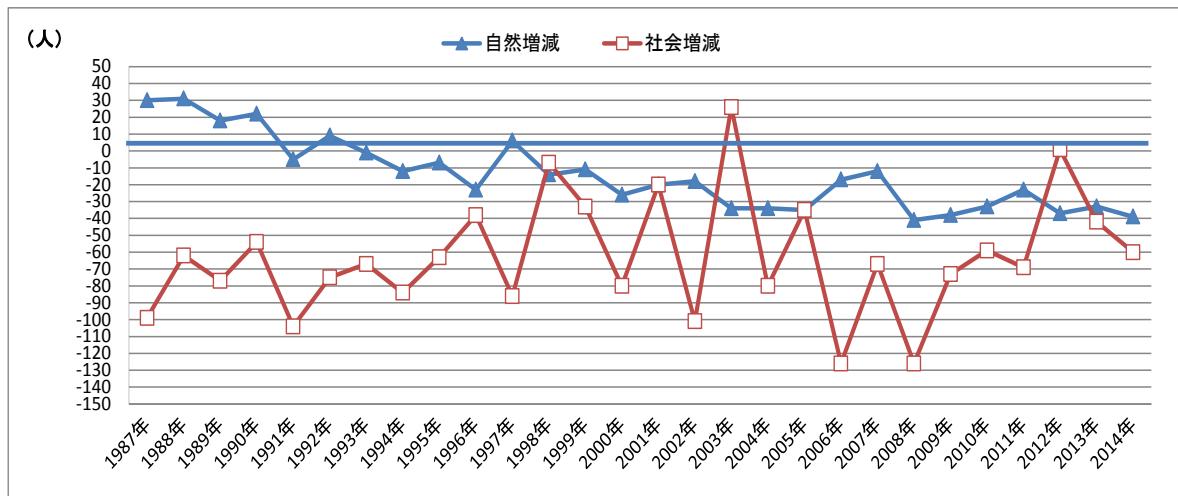
転入数・転出数の推移



資料：人口動態統計

自然増減数と社会増減数の推移をみると、転入の多かった平成 24 年（2012 年）を除くと、近年は 40 人前後の自然減と、70～120 人前後の社会減という状態となっています。自然増減を縦軸に、社会増減を横軸にとり、昭和 62 年（1987 年）からの人口動態を散布図に落として線でつないでみたところ、自然増減は長期的な自然減の傾向がみられたものの、社会増減は一貫した社会減でかつ 1 年ごとに振幅があることがわかります。このため、社会増減については、大幅な減少がある年をなくすこと、そのために、離職等を余儀なくされた場合に他の雇用があり地域に定住し続けられるようにすることが重要であると言えます。

自然増減・社会増減の推移



資料：人口動態統計

II - 7 年齢階級別的人口動態

女性のU・Iターンが少ない

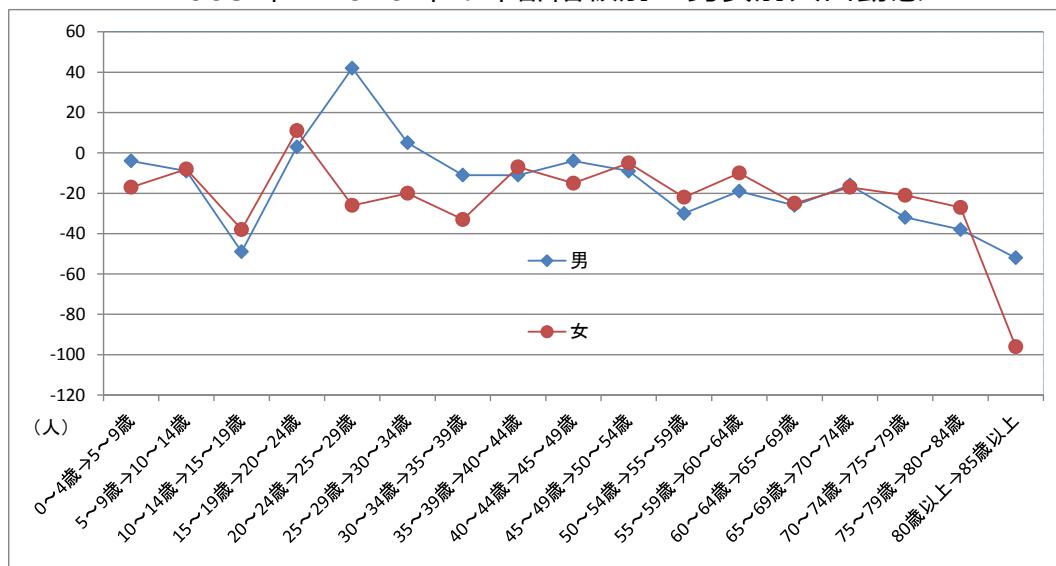
平成 17 年（2005 年）から平成 22 年（2010 年）の年齢階級別的人口動態をみると、男女とも、平成 17 年の 10～14 歳の層が平成 22 年に 15～19 歳になるときには、進学や就職等により 40 人程度ずつ、転出が超過し、平成 17 年の 15～19 歳の層が平成 22 年に 20～24 歳になるときには、U ターンにより 10 人弱ずつ転入が超過となっています。このことは、本町では中学・高校卒業後、他地域に転出した人のうち、一部しか戻ってきていないことを意味します。

続いて、平成 17 年の 20～24 歳の層が平成 22 年に 25～29 歳になるときについてみると、男性は町内での就職等により 40 人程度の転入超過であるのに対し、女性は 20 人程度の転出超過であり、女性は、20 代から 30 代前半までこのような転出超過の状況となっており、この間の人口減少の大きな要因となっています。

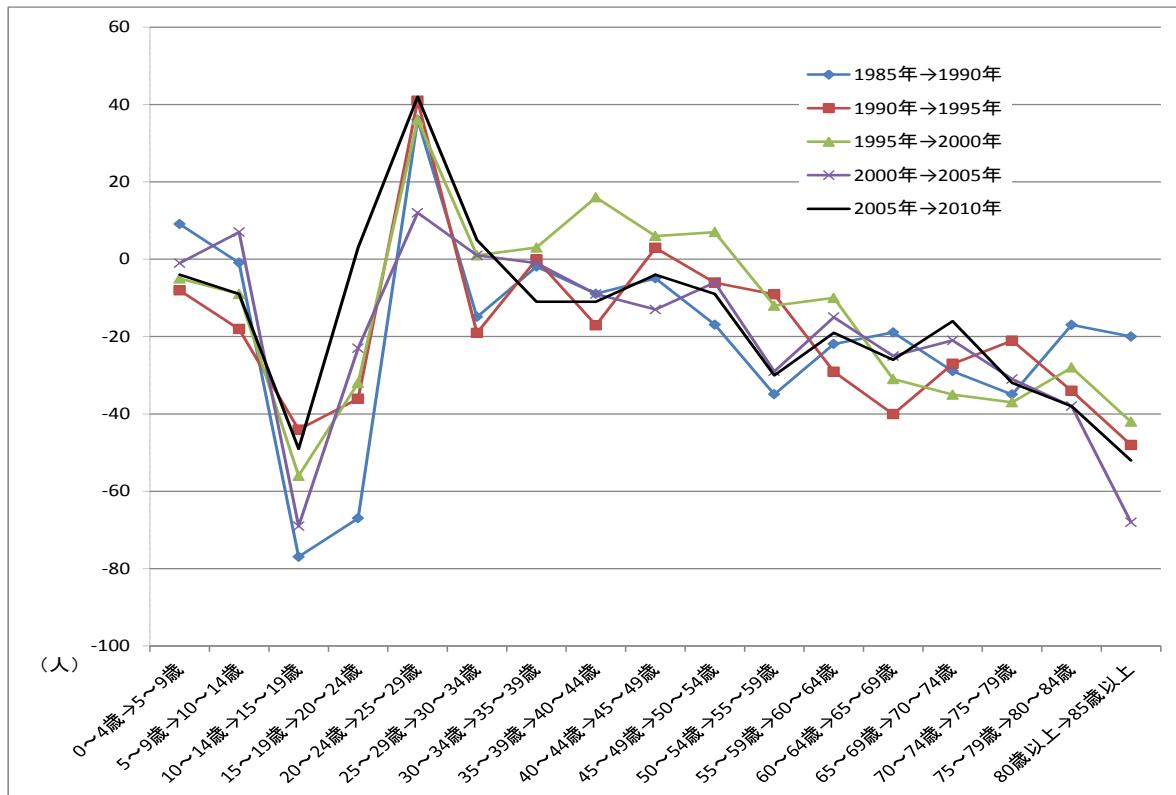
年齢階級別・男女別の人口動態の状況を、過去 6 回の国勢調査の 5 期間にわたってみると、20 代から 30 代前半までの女性も、以前は転入超過状態であったことがわかり、この年齢層の女性が U・I ターンしやすい、雇用の場などの条件整備を進めることができ、本町の現在の大きな課題と言えます。

また、30 代以降も、男女とも、各年齢層で 10～30 人程度ずつの転出超過が続いている。この年齢層の転入は、国や道関係職員、金融機関等の支店職員の異動による転入などが中心であり、本町の産業構造から、新規就農や起業などによる転入は少ないと考えられますが、離農や転職などを余儀なくされた町民が町を離れずに済むよう、町内で多様な雇用の受け皿を作ることが求められます。

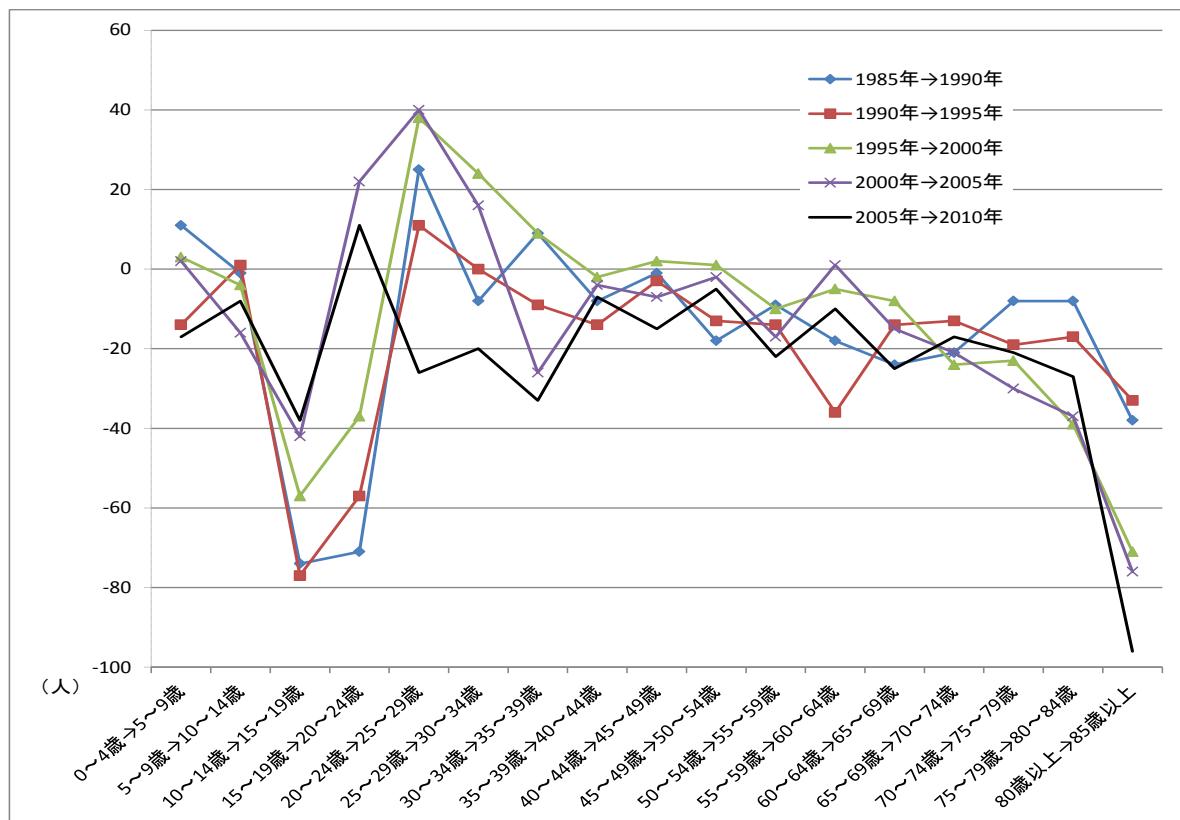
2005 年→2010 年の年齢階級別・男女別人口動態



年齢階級別人口動態の推移【男性】



年齢階級別人口動態の推移【女性】



資料：国勢調査

II - 8 転出先・転入元

道内への転出超過傾向と道外からの転入超過傾向がみられる

平成 25 年（2013 年）の雄武町からの転出者の転出先、雄武町への転入者の転入元をみると、転出者 212 人のうち、道内への転出が 194 人（92%）を占め、中でも札幌市が 55 人（26%）と多くなっており、あとは北見市、紋別市などが続きます。一方、転入者 172 人の転入元は道内が 140 人（81%）で、こちらは旭川市、札幌市の順となっています。道外への転出先、道外からの転入元は、首都圏が 3～5 割を占めています。

転入元別転入者数と転出先別転出者数の差引を平成 24 年（2012 年）と平成 25 年（2013 年）で平均すると、道内市町村への転出超過が 44 人、道外市町村からの転入超過が 9 人となっており、人口動態を政策的に好転させるためには、道内市町村への転出超過のうち半数以上を占める札幌市に対する転出超過数の緩和と、道外市町村からの転入超過数の拡大が重要と言えます。

転出先・転入元

| | | 24 年 転出先 | 25 年 転出先 | 24 年 転入元 | 25 年 転入元 | 24 年 差引 | 25 年 差引 | 差引 2か 年平均 |
|-----------------------|------|-------------|-------------|-------------|-------------|------------|------------|--------------|
| 合計 | | 210 | 212 | 181 | 172 | -29 | -40 | -35 |
| 道内 | | 181 | 194 | 148 | 140 | -33 | -54 | -44 |
| 道内主要都市 | 札幌市 | 39 | 55 | 29 | 17 | -10 | -38 | -24 |
| | 旭川市 | 16 | 6 | 11 | 19 | -5 | 13 | 4 |
| 管内主要都市 | 紋別市 | 20 | 20 | 17 | 10 | -3 | -10 | -7 |
| | 北見市 | 12 | 23 | 14 | 3 | 2 | -20 | -9 |
| | 遠軽町 | 7 | 10 | 3 | 8 | -4 | -2 | -3 |
| | 網走市 | 1 | 4 | 2 | 7 | 1 | 3 | 2 |
| 近隣町村 | 興部町 | 3 | 7 | 2 | 11 | -1 | 4 | 2 |
| | 西興部村 | 11 | 7 | 2 | 11 | -9 | 4 | -3 |
| | 枝幸町 | 2 | 8 | 5 | 7 | 3 | -1 | 1 |
| 近隣都市 | 名寄市 | 5 | 2 | 2 | 1 | -3 | -1 | -2 |
| | 士別市 | 0 | 1 | 1 | 5 | 1 | 4 | 3 |
| | 稚内市 | 0 | 4 | 7 | 0 | 7 | -4 | 2 |
| その他道内 | | 65 | 47 | 53 | 41 | -12 | -6 | -9 |
| 道外 | | 29 | 18 | 33 | 32 | 4 | 14 | 9 |
| 首都圏（東京都・神奈川県・千葉県・埼玉県） | | 7 | 9 | 13 | 13 | 6 | 4 | 5 |
| 京阪神（大阪府・京都府・兵庫県・奈良県） | | 7 | 3 | 2 | 6 | -5 | 3 | -1 |
| 東海三県（愛知県・岐阜県・三重県） | | 5 | 1 | 5 | 0 | 0 | -1 | -1 |
| その他 | | 10 | 5 | 13 | 13 | 3 | 8 | 6 |

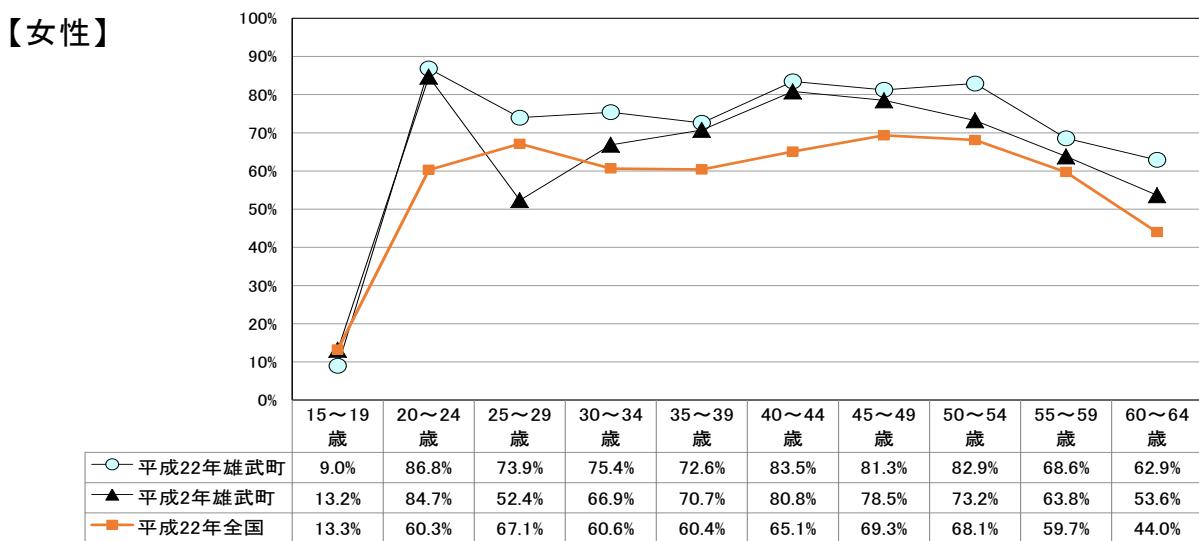
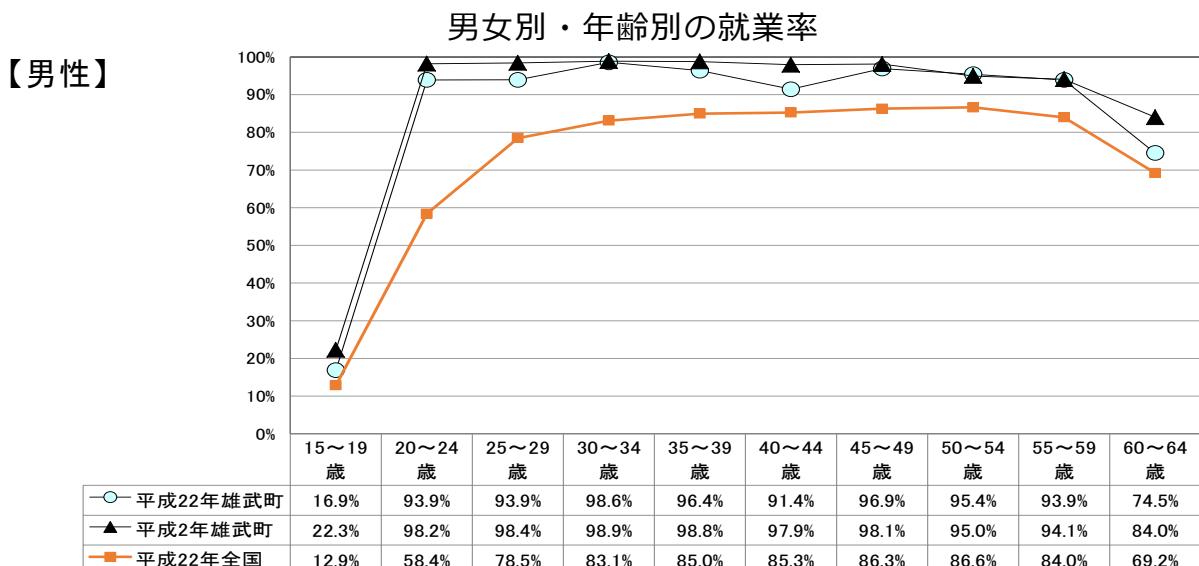
資料：総務省統計局「住民基本台帳人口移動報告」

III 就業の状況

III-1 就業率

男女とも全国平均より就業率が高い

平成 22 年（2010 年）の男女別・年齢別の就業率をみると、男性は全勤労世代で就業率が 9 割を超え、女性も勤労世代では 7 ~ 9 割でともに全国平均を大きく上回っています。平成 2 年（1990 年）と比較すると、男性の就業率は下がっており、平成 2 年（1990 年）当時より雇用動向が悪いことが推察されます。また、一般に出産・子育て期と言われる 25~34 歳の女性の就業率が顕著に上がっており、晩婚・非婚化と密接に関係すると考えられます。さらには、近年の女性の転出超過も、子育てに専念したい女性の転出志向が影響しているかもしれないと示唆され、多様な就業形態の選択肢を増やしていくことが必要と考えられます。



資料：国勢調査

III-2 産業別就業人口

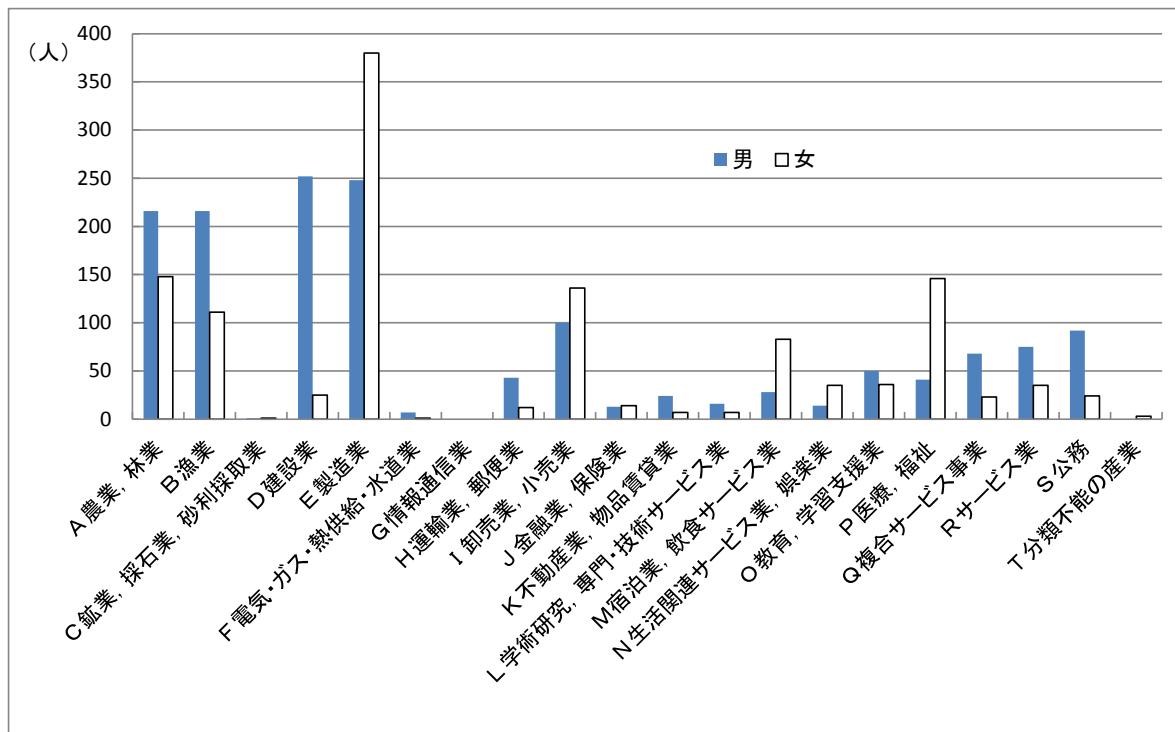
女性は製造業、男性は農林業、漁業、建設業、製造業が多い

平成 22 年の産業別就業人口をみると、男性は、建設業と製造業(主に水産加工業)の就業者がともに 250 人前後で最も多く、次いで農林業と漁業がともに 210 人強となっています。一方、女性は製造業の就業者が 380 人と圧倒的に多く、次いで、農林業、卸売業・小売業、医療・福祉がそれぞれ 140~150 人前後となっています。

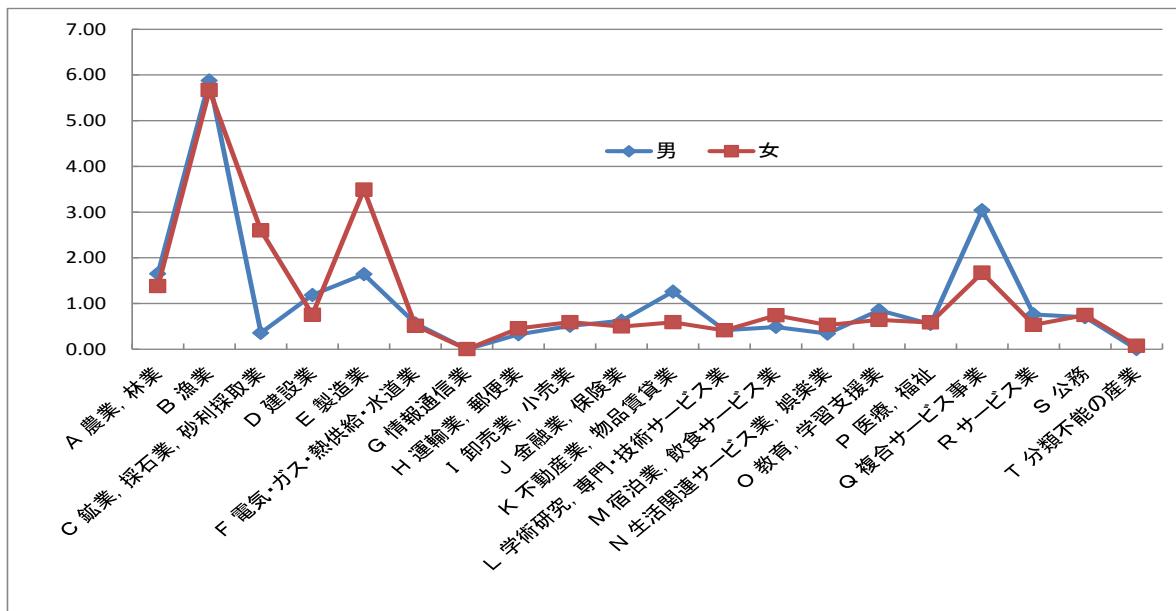
就業者の構成比が全国平均や全道平均などと比べて相対的に特化している産業を把握する特化係数をみると、男女ともに、漁業を筆頭に、農林業、製造業などで、構成比の平均値である 1 を超えており、本町はこれらの産業が主要産業であると言えます。

一方、第 3 次産業については、札幌市を除く全道平均に対する特化係数においても、多くの産業分野で 1 を大きく割り込んでおり、例えば、交流人口の拡大につながる「宿泊業・飲食サービス業」や、地域住民の生活の質の向上に寄与する「生活関連サービス業・娯楽業」「教育・学習支援業」「医療・福祉」などの産業を発達させることは、定住人口を確保するためにも重要と考えられます。

平成 22 年の産業別就業人口



就業人口の産業別構成比の「札幌市を除く全道平均に対する特化係数」



就業人口の産業別構成比の「全国平均・全道平均等に対する特化係数」

| | 平成 22 年の就業人口 | | 全国平均に対する特化係数 | | 全道平均に対する特化係数 | | 札幌市を除く全道平均に対する特化係数 | |
|-------------------|--------------|-----|--------------|-------|--------------|------|--------------------|------|
| | 男性 | 女性 | 男性 | 女性 | 男性 | 女性 | 男性 | 女性 |
| A 農業、林業 | 216 | 148 | 3.73 | 3.44 | 2.43 | 2.08 | 1.65 | 1.38 |
| B 渔業 | 216 | 111 | 36.52 | 53.91 | 8.86 | 8.67 | 5.88 | 5.67 |
| C 鉱業、採石業、砂利採取業 | 1 | 1 | 1.21 | 6.03 | 0.51 | 3.72 | 0.36 | 2.60 |
| D 建設業 | 252 | 25 | 1.50 | 0.77 | 1.22 | 0.76 | 1.19 | 0.76 |
| E 製造業 | 248 | 380 | 0.85 | 2.65 | 1.91 | 4.14 | 1.64 | 3.49 |
| F 電気・ガス・熱供給・水道業 | 7 | 1 | 0.65 | 0.52 | 0.58 | 0.53 | 0.56 | 0.51 |
| G 情報通信業 | 0 | 0 | 0.00 | 0.00 | 0.00 | 0.00 | 0.00 | 0.00 |
| H 運輸業、郵便業 | 43 | 12 | 0.37 | 0.42 | 0.32 | 0.45 | 0.33 | 0.46 |
| I 卸売業、小売業 | 100 | 136 | 0.47 | 0.57 | 0.46 | 0.56 | 0.51 | 0.59 |
| J 金融業、保険業 | 13 | 14 | 0.43 | 0.35 | 0.52 | 0.44 | 0.62 | 0.50 |
| K 不動産業、物品賃貸業 | 24 | 7 | 0.80 | 0.34 | 0.82 | 0.41 | 1.26 | 0.59 |
| L 学術研究、専門・技術サービス業 | 16 | 7 | 0.28 | 0.24 | 0.33 | 0.31 | 0.42 | 0.41 |
| M 宿泊業、飲食サービス業 | 28 | 83 | 0.48 | 0.82 | 0.46 | 0.75 | 0.49 | 0.74 |
| N 生活関連サービス業、娯楽業 | 14 | 35 | 0.36 | 0.56 | 0.34 | 0.53 | 0.34 | 0.53 |
| O 教育、学習支援業 | 50 | 36 | 0.98 | 0.51 | 0.83 | 0.62 | 0.85 | 0.64 |
| P 医療、福祉 | 41 | 146 | 0.65 | 0.65 | 0.53 | 0.59 | 0.55 | 0.59 |
| Q 複合サービス事業 | 68 | 23 | 7.14 | 2.97 | 4.02 | 2.19 | 3.04 | 1.68 |
| R サービス業 | 75 | 35 | 0.80 | 0.57 | 0.73 | 0.46 | 0.76 | 0.53 |
| S 公務 | 92 | 24 | 1.40 | 0.96 | 0.81 | 0.85 | 0.70 | 0.75 |
| T 分類不能の産業 | 0 | 3 | 0.00 | 0.04 | 0.00 | 0.05 | 0.00 | 0.07 |

※特化係数は、例えば全国平均に対する特化係数であれば、「町のX産業の就業者比率／全国のX産業の就業者比率」で算出。

資料：国勢調査

III-3 就業人口のピラミッド

第2次産業、とりわけ建設業の就業人口減が著しい

平成 12 年（2000 年）と平成 22 年（2010 年）の就業人口のピラミッドを産業別にみると、農林業、漁業の第 1 次産業は、ピラミッドの山が上方へシフトするも、20 代など若い就業者も比較的確保され、堅調に推移していると言えます。

一方、製造業（水産加工業など）、建設業の第 2 次産業は、この 10 年間でピラミッドの面積が大きく減少しています。製造業では、平成 12 年には 50 代から 60 代女性の世代で 200 人以上の雇用がありましたが、平成 22 年になると、その世代の雇用は 3 分の 2 に減少し、ピラミッドの山は外国人技能実習生を中心とした 20 代前半の男女にシフトしています。また、建設業は、平成 12 年から平成 22 年にかけて、国の行財政改革の影響による公共事業大幅減を受け、就業者は 6 割程度にまで大きく落ち込んでおり、このことが他分野に雇用の受け皿が少ない本町においては、この間の転出増をまねいたと考えられます。

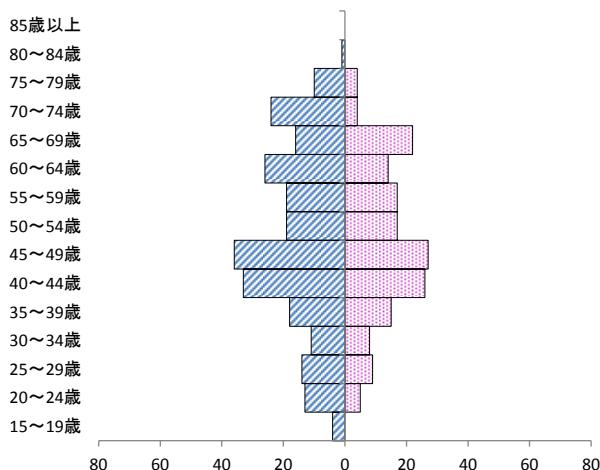
卸売業・小売業や各種サービス業などの第 3 次産業は、全体としてはピラミッドの面積が小さくなっているものの、50 代から 60 代女性の世代では、製造業からの移行という要因もあり、就業者は増えています。公務員は、やはり行財政改革を要因として、公務員を除く第 3 次産業と同様に、全体としてピラミッドの面積が小さくなるとともに、平成 22 年では 30 代前半が少ないと、年齢的な偏りもみられるようになっており、そのことは行政運営上も課題と言えます。また、建設業などと比べて女性が働きやすい職場であり、就業者数が極めて少ない女性の雇用を増やすしていくことも重要なと考えられます。

就業人口のピラミッド

〔農林業〕

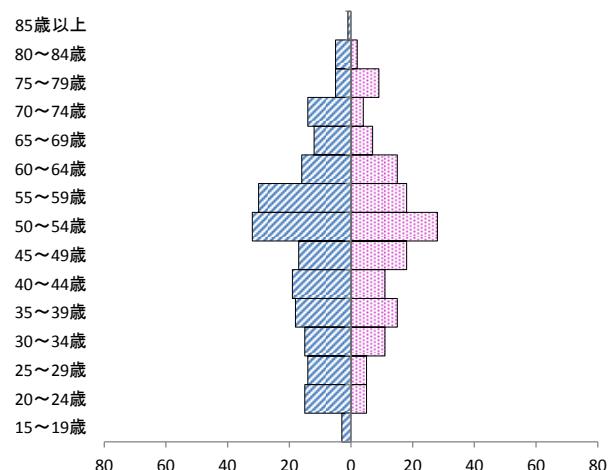
平成 12 年

□男性 □女性



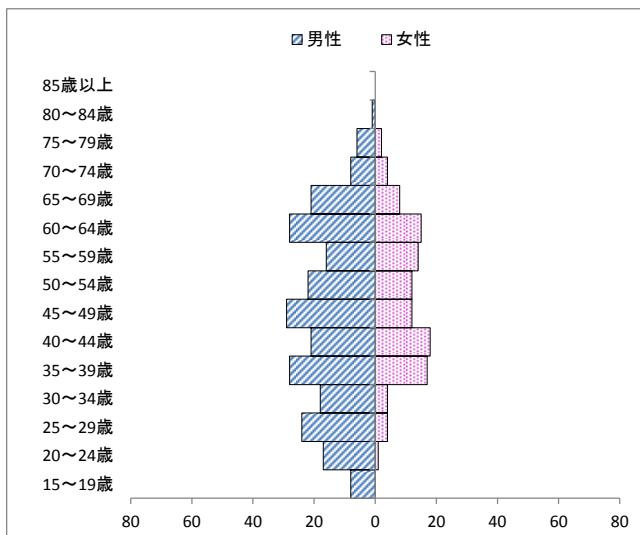
平成 22 年

□男性 □女性

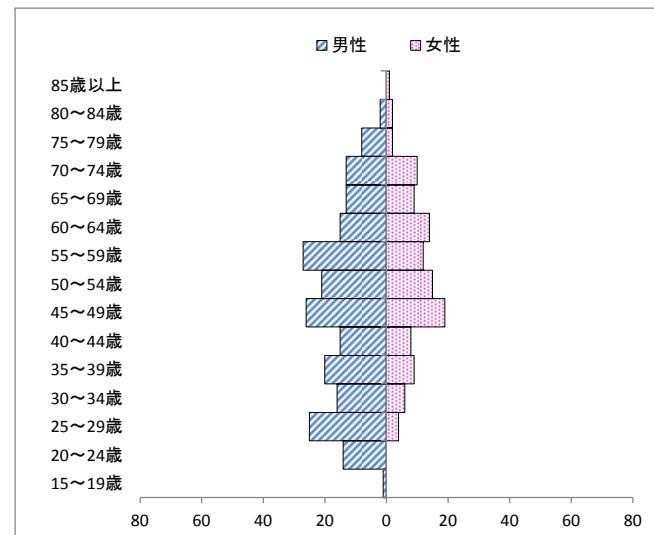


〔漁業〕

平成 12 年

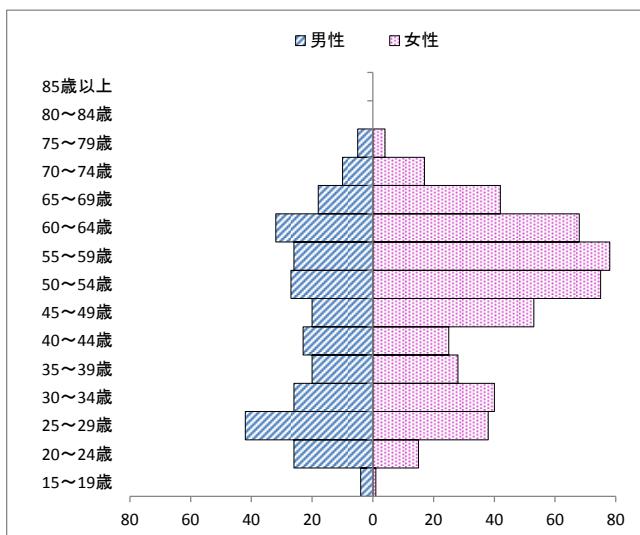


平成 22 年

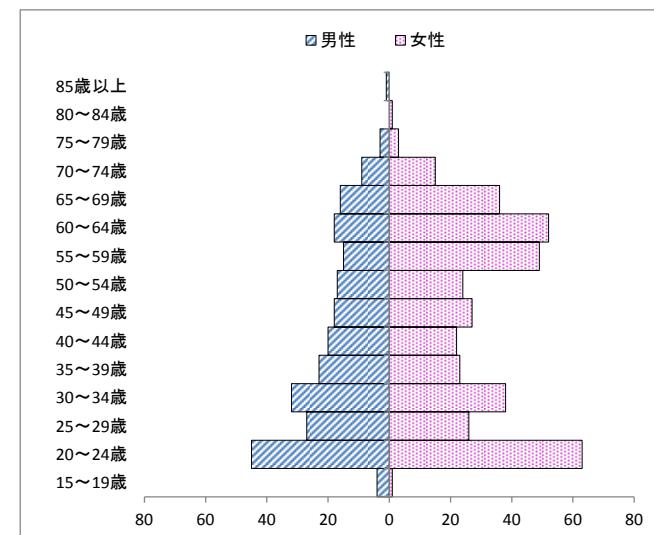


〔製造業〕

平成 12 年

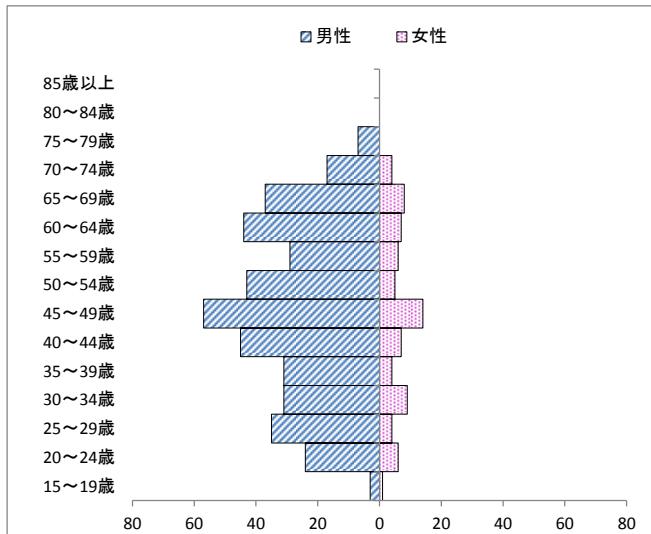


平成 22 年

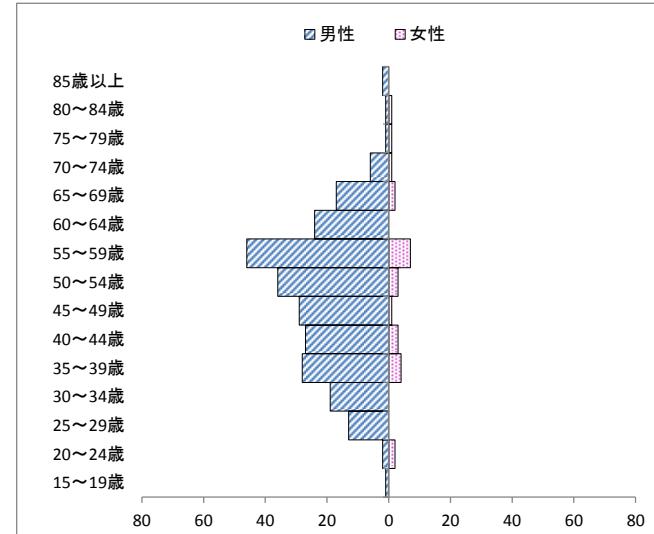


〔建設業〕

平成 12 年

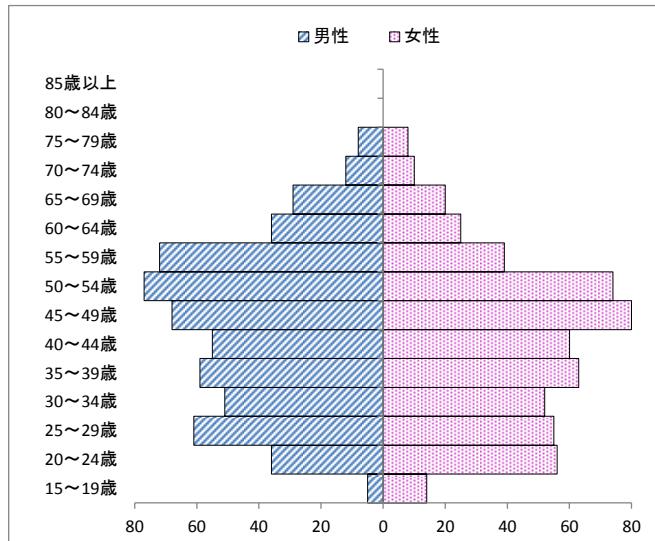


平成 22 年

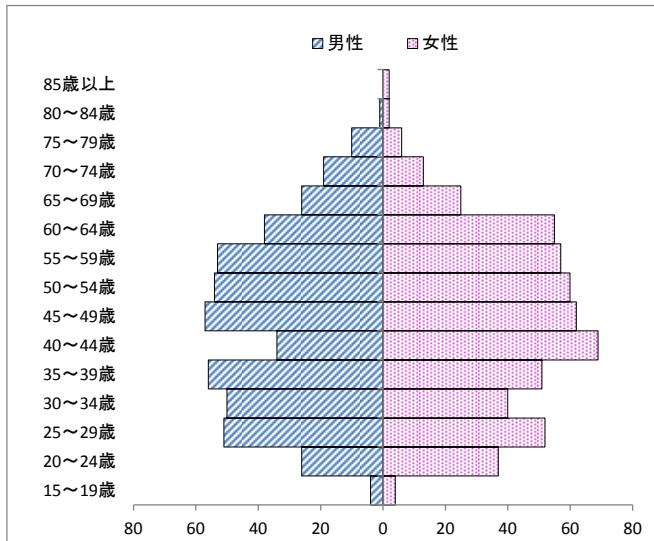


〔第3次産業（公務員を除く）〕

平成 12 年

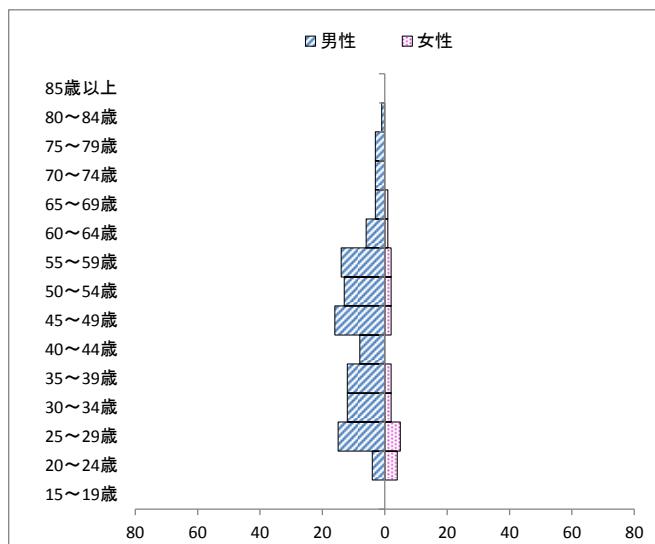


平成 22 年

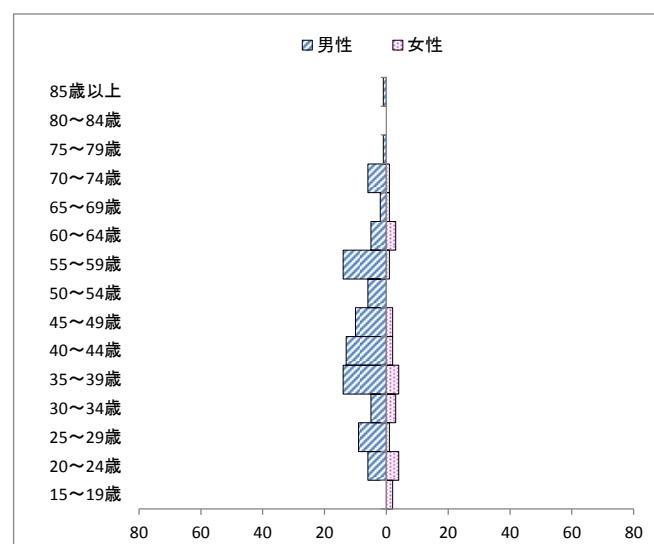


〔公務員〕

平成 12 年



平成 22 年



資料：国勢調査

IV 雄武町の人口問題をめぐる課題

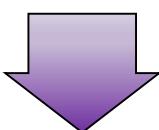
雄武町の人口問題をめぐる主な課題を再掲すると次のとおりです。

【人口の動向の整理】

- 総人口は一貫して人口減少が続いている
- 人口ピラミッドは面積が小さく、山も上方（高年齢層）にシフトしている
- 在住外国人は減少傾向も、依然、200人近く在住
- 近年、未婚率が急上昇し、晩婚化が進んでいる
- 合計特殊出生率は比較的良く、一貫して全道、全国平均を上回る
- 自然減かつ社会減が続いている
- 進学・就職による転出者のうち、女性のU・Iターンが少ない
- 道内への転出超過傾向と道外からの転入超過傾向がみられる

【就業の状況の整理】

- 男女とも全国平均より就業率が高い
- 女性は製造業、男性は農林業、漁業、建設業、製造業の就業人口が多い
- 推移をみると、第2次産業、とりわけ建設業の就業人口減が著しい



【人口問題をめぐる課題】

- 人口の減少傾向に歯止めをかけなければ、町が衰退してしまう
- 進学や就職で一度町を離れても、再び戻ってくるまちづくりが必要
- 基幹産業の振興がこれからも主軸だが、一方で、多様な産業を発展させ、雇用の受け皿を地域に作っていくことが必要

V 将来人口のシミュレーション

以上の分析を踏まえ、国が「地方版人口ビジョン」策定のために全国市町村向けに配布した人口推計ソフト（平成 17、22 年の国勢調査人口をもとにしたコーホート要因法）を用い、平成 72 年（2060 年）までの本町の将来人口のシミュレーションを以下のとおり実施しました。

なお、人口推計ソフトには、増田寛也元総務大臣を座長とする「日本創生会議」による市町村別推計、国立社会保障・人口問題研究所（以下、社人研と言う。）による市町村別推計も登載されています。

V - 1 自然体の推計

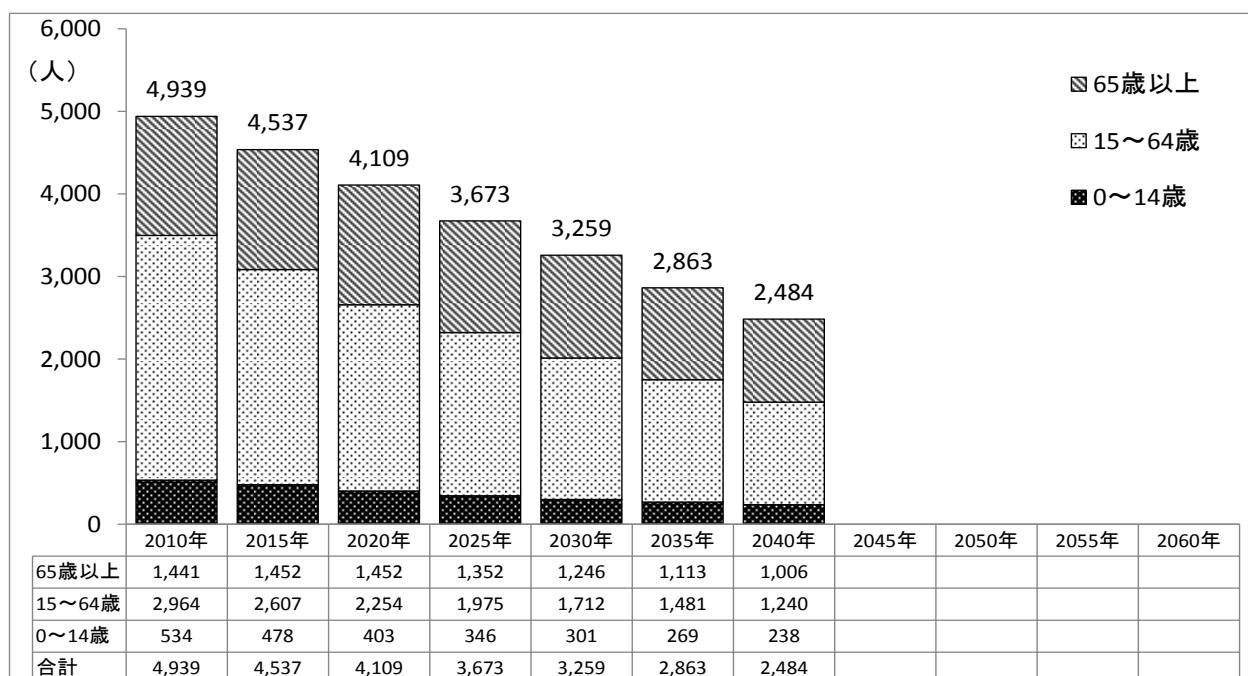
総人口は平成 72 年（2060 年）2,000 人を割り込む

過去の傾向に基づく自然体の推計として、「日本創生会議」による推計と、社人研による推計があります。

「日本創生会議」による推計（パターン 1）は、平成 52 年（2040 年）までしか実施されていませんが、合計特殊出生率を全国と雄武町の傾向に基づき 1.22 を基点に平成 52 年（2040 年）まで 1.18 まで減少とするものと設定し、年齢別社会増減率を平成 17 年と平成 22 年の雄武町の国勢調査人口に基づき設定した推計です。

これによると、平成 52 年（2040 年）の総人口は 2,500 人を割り込むものと推計され、年少人口、生産年齢人口、老人人口の各区分でともに減少が続き、自治体消滅も危惧されます。

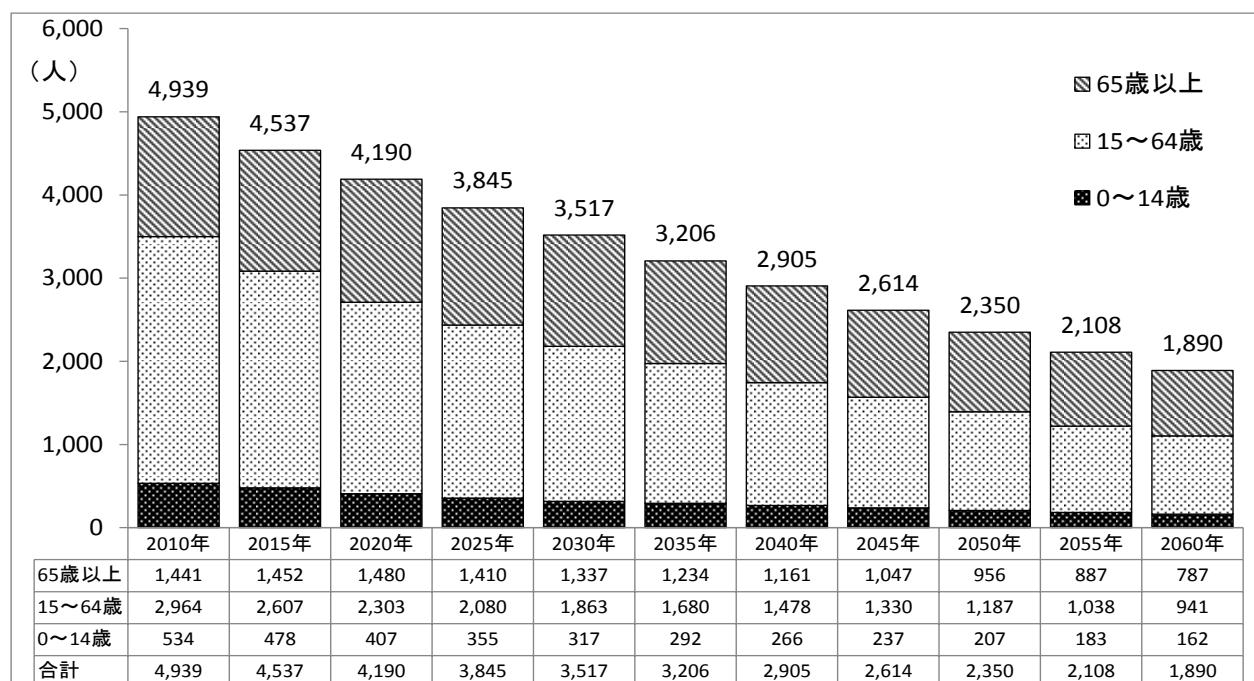
パターン 1 自然体の推計（日本創生会議）



社人研による推計（パターン2）は、合計特殊出生率を全国と雄武町の傾向に基づき1.22を基点に平成52年（2040年）まで1.18まで減少とするものと設定し、年齢別社会増減率を平成17年と平成22年の国勢調査人口に基づく設定値の半分とした推計です。年齢別社会増減率を半分にするとは、増加している年齢層も、減少している年齢層もともに半分にするということで、平成17年と平成22年に特殊な要因で社会増減率がイレギュラーな値となっている場合、その影響を緩和するために行っています。

これによると、平成52年（2040年）の総人口は2,900人となり、「日本創生会議」による推計（パターン1）よりは約400人多くなりますが、平成72年（2060年）には2,000人を割り込み、1,890人まで減少します。

パターン2 自然体の推計（社人研）



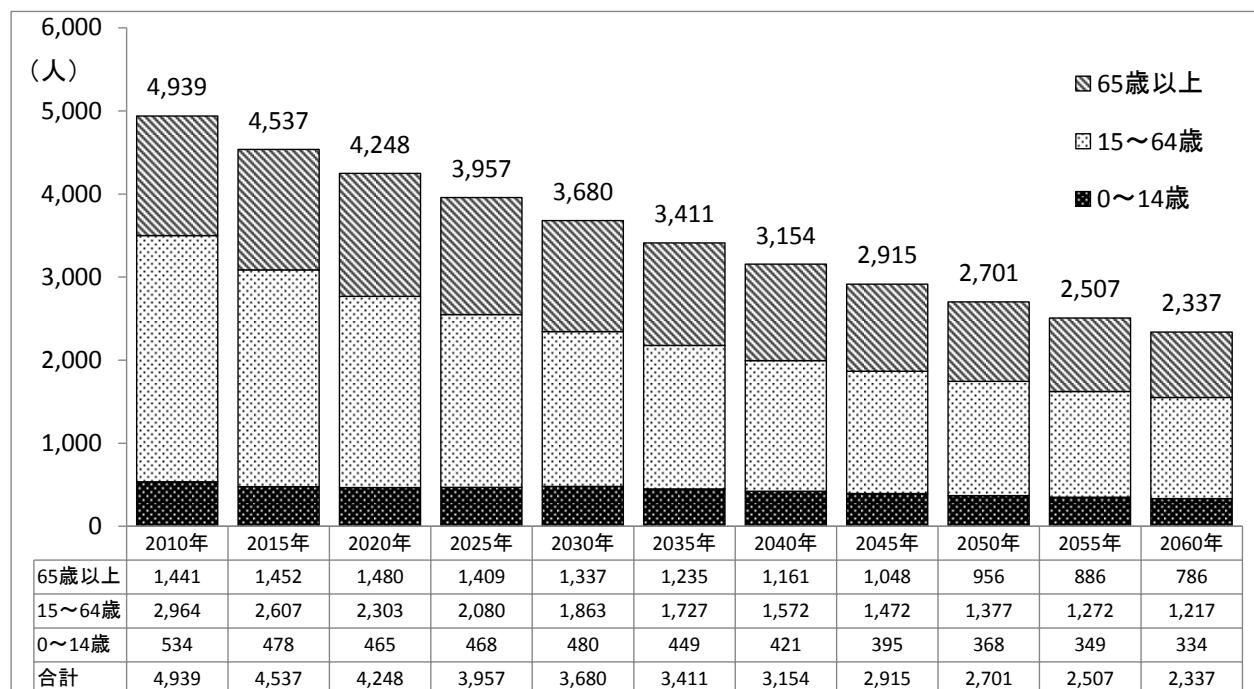
V-2 出生率が回復したパターン

平成 72 年（2060 年）の総人口は 2,300 人台

社人研推計（パターン2）をベースに、出生率が好転すると仮定したのが、パターン3で、平成32年（2020年）に出生率が1.8に回復し、そのまま平成72年（2060年）まで維持するパターンです。

これによると、平成72年（2060年）の総人口は2,300人台まで減少しますが、社人研推計（パターン2）と比較して約500人多い推計となります。

パターン3 5年後に出生率が1.8に回復したパターン



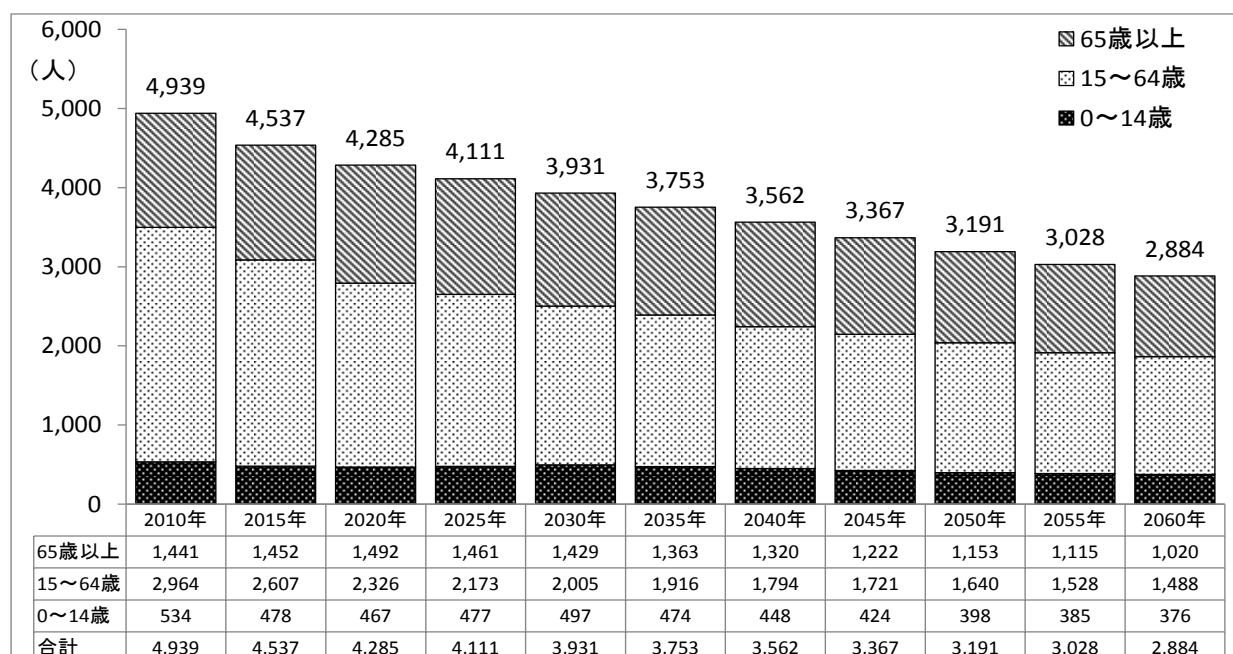
V - 3 社会移動も好転したパターン

平成 72 年（2060 年）の総人口は 2,800 人台

パターン 4 は、パターン 3（5 年後に出生率が 1.8 に回復）をベースに、社会移動も好転すると仮定したシミュレーションで、社会減が 5 年間かけて徐々に回復し、社会増減±0 へと好転していく推計です。

これによると、平成 72 年（2060 年）の総人口は 2,800 人台まで減少しますが、社人研推計（パターン 2）と比較して約 1,000 人多い推計となります。

パターン 4 社会移動も好転したパターン(出生率 5 年後に 1.8、社会増減 5 年後に±0)



V - 4 各パターンの年齢構成比の比較

平成 72 年（2060 年）の高齢化率は 35～42%

各パターンの年齢構成比を比較すると、平成 72 年（2060 年）の高齢化率は、下表のとおり 35%～42%となります。

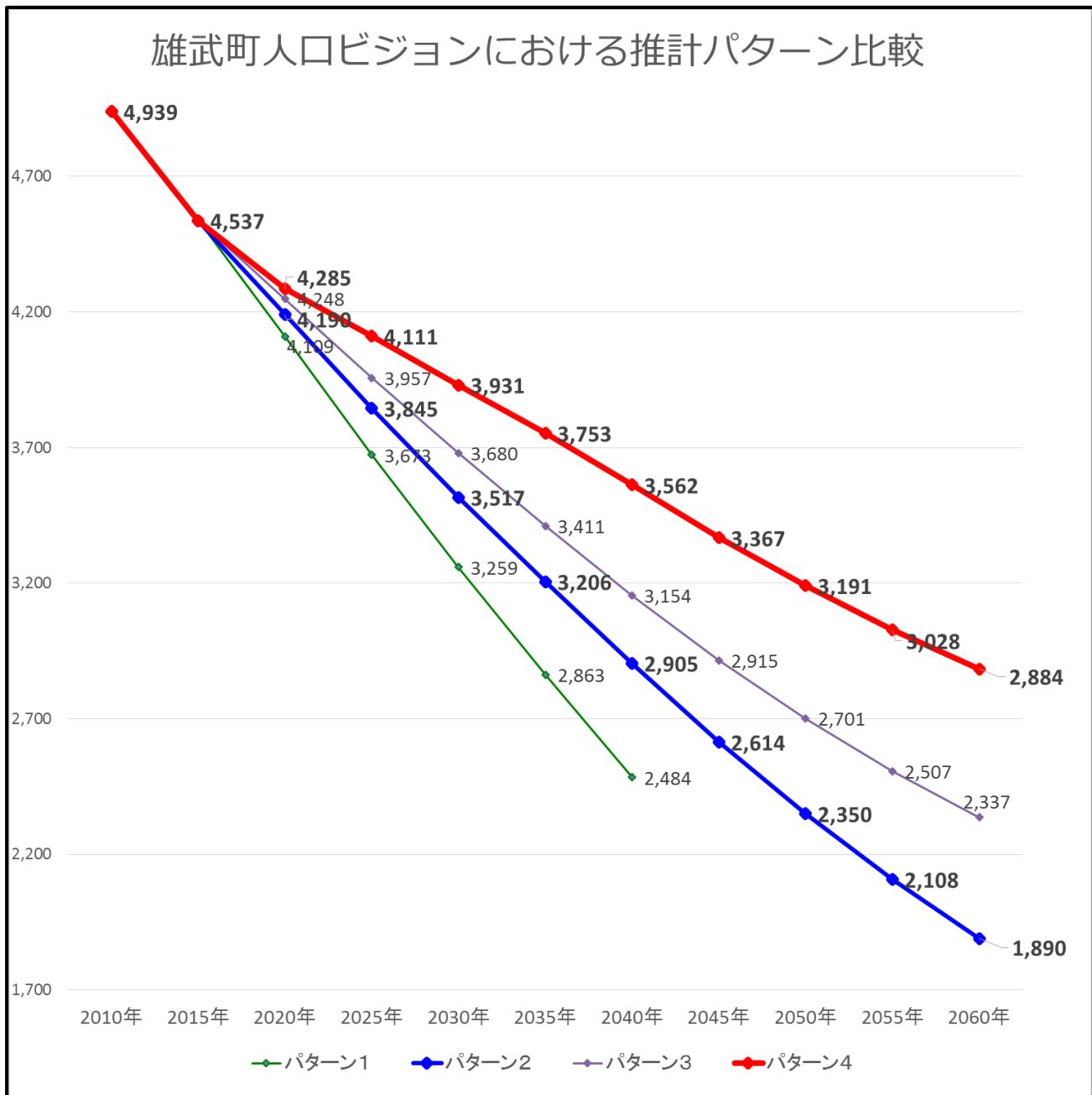
各パターンの年齢構成比の比較

| | | 平成 22 年 (2010 年) | 平成 52 年 (2040 年) | 平成 72 年 (2060 年) |
|--------------------------------------|---------|---------------------|---------------------|---------------------|
| パターン 1 (地方創生会議・出生率 1.18) | 0～14 歳 | 11% | 10% | △ |
| | 15～64 歳 | 60% | 50% | |
| | 65 歳以上 | 29% | 40% | |
| パターン 2 (国立社会保障人口問題研究所・出生率 1.18) | 0～14 歳 | 11% | 9% | 9% |
| | 15～64 歳 | 60% | 51% | 50% |
| | 65 歳以上 | 29% | 40% | 42% |
| パターン 3 (5 年後に出生率 1.8) | 0～14 歳 | 11% | 13% | 14% |
| | 15～64 歳 | 60% | 50% | 52% |
| | 65 歳以上 | 29% | 37% | 34% |
| パターン 4 (5 年後に出生率 1.8、5 年後に社会増減±0) | 0～14 歳 | 11% | 13% | 13% |
| | 15～64 歳 | 60% | 50% | 52% |
| | 65 歳以上 | 29% | 37% | 35% |

VI めざすべき人口目標と取組方向

「V 将来人口のシミュレーション」で示した4パターンの推計を折れ線グラフで比較すると次のようにになります。

(人)



パターン4 5年後に出生率が1.8に回復、社会増減も±0に好転

パターン3 5年後に出生率が1.8に回復

パターン2 自然体の推計（社人研）

パターン1 自然体の推計（日本創生会議）

社人研推計では 45 年後、平成 22 年(2010 年)比で 38%まで減少

本町の平成 72 年（2060 年）の人口は、様々なパターンによるシミュレーションの結果、平成 22 年（2010 年）比で 38～58%に減少することがわかりました。

自然体で推移すると、平成 72 年（2060 年）には、平成 22 年（2010 年）の半分未満の人口となり、出生率と社会増減が改善することで、38%の人口減少となります。このためには、これまでの分析結果等を踏まえ、特に生産年齢人口の転出抑制と転入促進が、人口対策を進める上で最も効果的であるとの結論を得ました。

平成 72 年人口の平成 22 年比

| 区分 | 平成 72 年人口 (2060 年) | 平成 22 年比 (2010 年) 4,939 人 | 備 考 |
|--------|-----------------------|---------------------------------|-----------------------------------|
| パターン 1 | — | — | ※地方創生会議は 2040 年までの推計 |
| パターン 2 | 1,890 | 38% | (国立社会保障人口問題研究所・出生率 1.18) |
| パターン 3 | 2,337 | 47% | (5 年後に出生率 1.8) |
| パターン 4 | 2,884 | 58% | (5 年後に出生率 1.8、5 年後に社会増減±0) |

平成 22 年(2010 年)比で減少率を 20 ポイント増、58%をめざす

北海道人口ビジョンにおいては平成 72 年（2060 年）人口が平成 22 年（2010 年）人口の 60%に減少する見通しを改善させ、71%減少にとどめること（11 ポイント増）を目標とすることなどを参考に、本町では、出生率が今後 5 年で 1.8 まで回復し、かつ、今後 5 年かけて社会増減±0 をめざす「パターン 4」のシミュレーションを採用します。この場合、社人研推計の 38%に減少する見通しを改善させ、58%にとどめること（20 ポイント増）を人口とビジョンします。

この推計人口の達成をめざし、「雄武町まち・ひと・しごと創生総合戦略」に盛り込む人口の流入をもたらす施策・事業に加え、出生率の上昇につながる施策・事業に取り組むことで、人口減少に歯止めをかけ、さらには、人口の維持・増加へつなげていくことをめざします。

その実現に向けて、町民と議会、行政が総力を上げて人口減少危機を開拓する必要があります、また国や道、産業界などと連携しながら、次のことに、長期的・重点的に取り組みを進める必要があります。

1 地域産業の成長と産業の重層化

本町の産業は、農業と漁業、水産加工業が基幹産業となっており、これらへの依存度が高く、転職の必要が迫られた場合に、町内での異なる産業分野への就業が難しく、そのことが人口減少につながる大きな要因となっています。このため、地域産業の成長策による所得の向上と雇用の確保を強化していくことが必要不可欠です。

このほか、地域産業と関連性の高い産業を誘致あるいは起業し、産業の重層化を図ることも有効策として検討していくことも重要です。

2 結婚・出産・子育てへの支援の強化

昭和の時代の高い合計特殊出生率への回帰を果たすため、結婚・出産・子育てなど家庭経済支援の強化を図ります。

結婚については、「婚活支援」など、ダイレクトな取り組みのみならず、若年非正規就労の正規就労化の促進や、低廉で良好な住宅ストックの確保など、結婚生活を継続的に営める地域の仕組みづくりを進めます。

出産については、妊婦健診や不妊治療などに関する交通費等の助成の拡充、西紋別地域での産婦人科医療の確保などに努めます。

子育てについては、企業など事業者の役割が重要であり、男女問わず仕事と家庭の両立できる環境づくりや、こども園・放課後児童クラブ等の一層の充実、子育て世帯への経済的支援の充実に努めます。

3 定住・移住環境の充実

本町は、民間の不動産会社がなく、土地・家屋の取引も知り合いを頼って行われている実態があり、また、民間による宅地造成も行われていない状況です。

全国の不特定多数の定住・移住希望者を受け入れるために、外部に向けた積極的な情報発信や、こうした人々を受け入れる住宅の確保、さらには他地域により魅力的な住宅取得や改修などの支援制度を促進し、定住・移住環境の充実をソフト・ハード両面で行い、人口減少を食い止めていきます。

